

**KİRLLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

<b>YÖNETMELİK TASLAĞI GENELİ ÜZERİNDE GÖRÜŞ VE DEĞERLENDİRME</b>	<b>TEKLİF</b>
<p>Taslak Yönetmeliklerin görüşe açıldığına ilişkin Bakanlık/ Genel Müdürlük sayfasında duyuru yapılması, görüşlerin iletim adresi, ne kadar sürede iletilmesi gerektiği vb bilgilerin yer alması ilgili tüm tarafların katkı sağlaması açısından önemlidir.</p>	<p>Taslak yönetmeliğin görüşe açıldığına ilişkin Genel Müdürlük web sayfasında duyuru/ bildirim yapılması uygun olacaktır.</p>
<p>Taslak Yönetmeliğin temel amacı kirleticilerin salım ve taşıma kaydının oluşturulmasına yönelik usul ve esasları düzenlemektir. Taslak Yönetmeliğin EK-1 Listesi Çevre İzin Lisans ve Lisans Yönetmeliği ek listeleri ile paralellik göstermekte olup Taslak Yönetmeliğin EK-1 Listesinde yer alan faaliyetler Çevre İzin ev Lisans Yönetmeliği Ek Listelerinde de yer almaktadır. Bu bağlamıyla mevzuat düzenlemelerinin çevreye etkisi tesis faaliyetlerinin farklı ek listeler ile tanımlanması yerine ortaklaştırılması yönetiminin de yalınlaşmasını sağlayacaktır.</p> <p>Öte yandan Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği kapsamında tesisler entegre çevre bilgi sisteminde tanımlanmaktadır. Mevzuatta ve uygulamada entegrasyon ve yalınlaşmanın sağlanması gereksiz bürokrasi ve aynı konuların farklı işler olarak yinelenerek gereksiz iş yükünü de ortadan kaldıracaktır. Bu bağlamı ile Taslak Yönetmeliğin İşletmecilerin görev, yetki ve sorumlulukları başlıklı 7. Maddesinde yer alan tesisi KSTK sistemine kaydettirme yükümlülüğü entegre çevre bilgi sistemine tesis kaydı ile yerine getirilmekte olup bu veri buradan çekilerek ya da ortak bir veri tabanı üzerinden yerine getirilebilir. Yine Taslak Yönetmeliğin madde 8-9 ve 10 da yer alan bir çok yükümlülük bu veri tabanının ortaklaştırılması ile aynı işin tek portal üzerinden yürütülmesini de sağlayacağından etkinliği artıracaktır. Bu doğrultuda kontrol ve verilerin analizine yoğunlaşarak iş yükünün de azalmasına ve çevre korunması ve kirliliğin önlenmesine odaklanılması sağlanacaktır.</p>	<p>Taslak Yönetmeliğin EK-1 listesinin kaldırılarak Çevre İzin Lisans Yönetmeliği, ÇED Yönetmeliği vb mevzuatlarda yer alan Ek listeleri ortaklaştırılmalıdır.</p> <p>Entegre Çevre Bilgi sistemi ile KSTK süreci entegre edilmelidir. Taslak Yönetmeliğin 7, 8, 9, 10. Maddeleri bu doğrultuda diğer mevzuatlarda tanımlanan mükerrer işlemlerden arındırılacak şekilde yeniden düzenlenmelidir.</p>
<p>Tesislerin havaya, suya ve toprağa yapmış oldukları salımların raporlanması ve arşivlenmesi canlı yaşamı ve çevre için önem taşımaktadır. Taslak Yönetmeliğin amaçları arasında yer alan çevre kirliliğini önleme ve azaltmaya katkı sağlamak için veri yayımlama eşiği değerleri her tesisin bulunduğu bölgeye göre değişmelidir. Örneğin; hassas bölgelerde bulunan tesislerin veri yayımlama eşik değerleri daha farklı olmalıdır.</p>	<p>Bölgelere göre veri yayımlama eşik değerleri belirlenmelidir.</p>
<p>Bakanlık yıllık olarak faaliyetlerine göre kaç tesisin raporlama yaptığı, kaç tanesinin salım değerlerinin aşıldığı hakkındaki bilgiyi halka açmalıdır. Bu sayede en çok çevre kirliliğine neden olan tesis faaliyetleri belirlenebilir ve düzeltilmesi için tesisler teşvik edilebilir.</p>	<p>Faaliyetlerine göre kaç tesisin raporlama yaptığı, kaç tanesinin salım değerlerinin aşıldığı</p>

**KİRLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

	<p>hakkındaki bilgi Bakanlık tarafından kamuoyuna sunulmalıdır.</p>
<p>Faaliyetleri sonucu çevreye zarar veren veya zarar verme ihtimali bulunan işletmelerin kirletici salımlarının ayrı bir sistemde kayıt altına alınması ve özellikle halkın erişimine açılacak olması iyi bir uygulamadır. Kirletici salımlarının belirlenmesi için işletmelerden doğru bilgi alınması gerekmektedir. Bu taslak ile veri beyanının sadece işletmeciye bırakılmaması iyi bir uygulamadır. Fakat verinin doğruluğu konusunda değerlendirme yapan merciinin sadece İl Müdürlüğü olarak belirlenmesi doğru bir uygulama değildir. İl Müdürlüklerindeki personel sayısının yeterli olmaması bu tip yönetmeliklerle doğacak yeni denetimler ile birlikte saha ve büro çalışmaları gerektirmektedir. Bu kapsamda doğacak iş gücünün İl Müdürlüğü tarafından karşılanması mümkün değildir.</p>	<p>Bu kapsamda kirletici salımlarına ait verileri tespit eden, onaylayan tarafların ve buna ait süreçlerin konusunda uzman kişilerce yapılması yönünde, yönetmelik ilgili maddelerinde düzenlemeler yapılması ve eklemeler yapılması gerekmektedir.</p> <p>Halka açıklanacak bir beyanın doğruluğu için farklı paydaşların bir komisyon çatısı altında oluşturulması doğrulama ve kontrol faaliyetlerinin etkinlik ve güvenilirliğini artıracaktır</p>
<p>Genel olarak halkın katılımı, çevrenin vazgeçilmez bir bileşeni ve esas paydaşı olan etkilendiği faaliyetlerden halkın haberdar olması, <u>çevrenin ortak kullanımında uzlaşımın aranmasını ve zorunlu hallerde ise sosyoekonomik seçeneklere hazırlanmasını sağlamak üzere tesis edilen önemli bir müessesedir.</u> Ancak mevzuatlardaki eğilim, bu ilkelerin tam tersine bir yaklaşımla değerlendirilmekte ve halkın esas paydaşı olması gereken bir çevresel yönetimde, sektörü yönlendirici bir konumda olmadığı veya yaşadığı ortamın nihai karar vericisi olarak dikkate alınmadığı anlaşılmaktadır. Tek taraflı stratejiye yol açan yaklaşım, genel olarak resmi kurumların sadece idari olarak değil, teknik olarak da yetkin görülmesinden kaynaklanmaktadır. Günümüzde yürütülen çevresel süreçlerde, tesislerin teknik ve bilimsel derinliği olan faaliyet türlerinde halkın uzman olmadığı ve çevrenin etkilerini tek yönlü olarak değerlendireceği önyargısı hâkimdir. Esasen, teknik ve bilimsel uzmanlık gerektiren konularda halkı temsil eden sivil toplum örgütleri, uzmanları temsil eden meslek odalarını ve bilim insanlarını temsil eden üniversiteleri de kapsamaktadır. Dolayısıyla halk, faaliyetlerin değerlendirilmesinde veya denetlenmesinde daha yetkin ve bağımsız bir yapıya sahiptir. Çevresel etki değerlendirmesi (ÇED) sürecinde gerçekleştirilen “Halkın katılımı toplantısı; ÇED Raporunun</p>	<p>Çevresel etki değerlendirmesi (ÇED) sürecine benzer olarak, KSTK sürecinin de halkın katılımı toplantılarının düzenleneceğine, halkın ve onu temsil eden sivil toplum örgütlerinin vereceği görüşlerin değerlendirileceğine ve görüş sahiplerine gerekçeli geri bildirimlerde bulunulacağına dair ilave hükümlerin düzenlenmesi gerekmektedir.</p>

**KİRLİTİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

Kapsam ve özel formatının belirlenmesinden önce halkı proje hakkında bilgilendirmek, projeye ilişkin görüş ve önerilerini almak üzere yapılan bir toplantıdır.” Temel olarak bir faaliyete dair süreçte, anılan çevrede yaşamayanların alacağı kararların tek taraflı olacağı ve alınan kararların sonuçlarından da etkilenmeyeceği açıktır. Çevresel etki değerlendirmesi (ÇED) süreci, halkın katılımı için daha ziyade rapor aşamalarındaki teorik bilgilendirmeleri tek taraflı olarak halka sunan bir işleyişe sahiptir. Gerek ÇED öngörülerinin tartışılması ve gerekse nihai ÇED kararlarında son kararda diğer tarafların yetkinliği; havza yerel kurullarına benzer olarak oy hakkı veya kent konseylerine benzer olarak bir tavsiye müessesesi bulunmamaktadır. Diğer taraftan, KSTK sistemi de, işletme ve işletme sonrası çalışmaları kapsayan ve üçüncü taraf olarak halkın denetimine sunulan açık bir veri tabanı olarak düzenlenmiştir. Dolayısıyla taslak mevzuatta, halkın katılımının güçlendirilerek sürdürülmesine yönelik daha etkin hükümlerin yer almadığı, halkın gerçekte tek taraflı olarak ve faaliyetlerin çevreye yansımından sonra bilgilendirildiği, geri bildirimler için tesis edilmesi gereken görüşlerin alınması ve değerlendirilmesine ilişkin usul ve esaslara değinilmediği görülmektedir.

MEVCUT KANUN	GÖRÜŞ VE DEĞERLENDİRME	TEKLİF
<b>Amaç</b> <b>Madde 1-</b> (2) Kirlenici salım ve taşıma kaydı, çevresel konularda karar verme süreçlerine halkın katılımını kolaylaştırmak ve çevre kirliliğini önlemeye ve azaltmaya katkı sağlamak amacıyla oluşturulan halkın erişimine açık elektronik veri tabanıdır.	Amaç içeren taslak maddesi içine, tanım içeren bir fıkra eklenmiştir. Bu maddenin 2. Fıkrasının, 4. Maddenin 1. Fıkrasının sıralı bir bendi olarak düzenlenmesi gerekir.	<b>Madde 4-(1) ...</b> <b>(1)</b> Kirlenici salım ve taşıma kaydı, çevresel konularda karar verme süreçlerine halkın katılımını kolaylaştırmak ve çevre kirliliğini önlemeye ve azaltmaya katkı sağlamak amacıyla oluşturulan halkın erişimine açık elektronik veri tabanıdır.
<b>Kapsam</b> <b>Madde 2-...</b> (1) Bu yönetmelik ek-1 listesinde belirtilen faaliyetlerden herhangi	Bu maddenin 1. Fıkrasında “ek-1”, ilgili yerinde ise “Ek – 1” olarak belirtilen bölüm başlıklarında, imla	<b>Kapsam</b> <b>Madde 2-...</b> (1) Bu yönetmelik Ek-1

**KİRLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

birinin gerçekleştirildiği işletmeleri kapsar.	olarak istikrarlı bir yazım tarzının benimsenmesi gerekir.	listesinde belirtilen faaliyetlerden herhangi birinin gerçekleştirildiği işletmeleri kapsar.
<b>Tanımlar</b> <b>Madde 4— (1)</b> İlave	Yönetmelik tanımları maddesinde, “veri doğrulama komisyonu” adı altında bir tanımlama yapılmalıdır.	<b>Tanımlar</b> <b>Madde 4— (1)</b> <b>(ilave) Veri doğrulama komisyonu: İl Müdürlüğünce oluşturulan ve komisyon başkanlığını İl Müdürlüğü temsilcisinin yürüttüğü, bünyesinde İl Müdürlüğü temsilcisi, veri doğrulama uzmanı ve proses ve ilgili atık hakkında bilgisi olan teknik uzman bulunan en az bir tanesi çevre mühendisi olan en az üç kişilik komisyon.</b>
<b>Tanımlar</b> <b>Madde 4— (1)</b> İlave	“Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Yönetmeliği” ndeki “Taşıma” kelimesi, “Tehlikeli Maddelerin Taşınmasına yönelik yönetmelik” ile çağrışım yapmaktadır.	<b>Tanımlar</b> <b>Madde 4— (1)</b> <b>TAŞIMA</b> tanımı eklenmesi önerilir.
<b>İl Müdürlüğünün görev, yetki ve sorumlulukları</b> <b>Madde 6— (1)</b> İl Müdürlüğü; a) tesis işletmecileri tarafından sunulan yıllık raporların ilk kontrolünü ve veri doğrulama çalışmasını yapmakla, b) gerekirse yerinde inceleme yapmakla, c) gerekirse tesis işletmecilerinden veri doğrulama çalışmalarına yönelik bilgi ve belge talep etmekle,	Veri doğrulama süreçleri uygun kanıt toplama, veri güvenilirlik düzeyini tespit edebilme, her sektör için ayrı bir proses bilgisi gerektirmesi bakımından uzmanlık gerektiren bir konudur.  Bu bakımdan İl Müdürlüklerinin	<b>İl Müdürlüğünün görev, yetki ve sorumlulukları</b> <b>Madde 6— (1)</b> a) tesis işletmecileri tarafından sunulan yıllık raporların ilk kontrolünü ve veri doğrulama çalışmasını yapmak için veri doğrulama komisyonunu

**KİRLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

<p>ç) veri doğrulama raporlarını Bakanlığa sunmakla, d) tesisin yıllık raporunu reddettiye Bakanlığa veri ret raporlarını sunmakla yetkili ve sorumludur.</p>	<p>kurumsal olarak böyle bir alt yapıya sahip olmadığı tahmin edilmektedir. Fakat bireysel olarak İl Müdürlüklerinde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ve diğer kamu kurumlarında ve özel sektörde veri doğrulama hakkında uzmanlığa sahip kişilerin bulunduğu bilinmektedir. Bu kapsamda veri doğrulama süreçlerinin yalnızca İl Müdürlüğü görev, yetki ve sorumluluğuna bırakılması doğru bir uygulama olmayıp, veri doğrulama işinin bir komisyon tarafından yapılması ve komisyonda verinin doğrulanma uzmanı ve ilgili faaliyete ait proses ve ilgili atık hakkında bilgisi olan teknik uzmanın bulunması gerekmektedir.</p> <p>Bünyesinde İl Müdürlüğü temsilcisi, veri doğrulama uzmanı ve prosese özgü teknik uzman bulunan en az üç kişilik bir komisyon oluşturulabilir. Bu komisyonda en az 1 çevre mühendisi olmalıdır.</p>	<p><b>oluşturmakla ve Bakanlığa onay için sunmakla,</b> b) <b>komisyon ile birlikte</b> gerekirse yerinde inceleme yapmakla, c) <b>komisyon ile birlikte</b> gerekirse tesis işletmecilerinden veri doğrulama çalışmalarına yönelik bilgi ve belge talep etmekle, <b>ç)komisyonun onay verdiği</b> veri doğrulama raporlarını Bakanlığa sunmakla, d) <b>komisyon</b> tesisin yıllık raporu <b>Bakanlıkça iade edilmiş ise</b> Bakanlığa veri <b>iade</b> raporlarını sunmakla yetkili ve sorumludur.</p>
<p><b>Raporlama</b> <b>Madde 11 –</b> (3) Verilerin ölçüm veya hesaplama yapılarak belirlendiğinin belirtilmesi halinde, hangi analitik metot ve/veya hesaplama metodunun kullanıldığı bildirilir.</p>	<p>Hesaplama ve tahmin metotları için rehber dokümanlar yayınlanması talep edilmektedir.</p>	<p><b>Raporlama</b> <b>Madde 11 –</b> (3) Verilerin ölçüm veya hesaplama yapılarak belirlendiğinin belirtilmesi halinde, hangi analitik metot metodunun kullanıldığı ve/veya</p>

**KİRLLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

		<b>Bakanlıkça hazırlanan Hesaplama ve tahmin metodları için rehber dokümanlara/klavuzlara atıfta bulunduğunu bildirilir.</b>
<b>Gizlilik</b> <b>Madde 13 – (1)</b> İşletmeci herhangi bir bilginin halka açık KSTK sisteminin dışında bırakılmasını istediği takdirde, ilgili bilgiyi ve gizlilik talebinin nedenlerini belirtmek suretiyle Bakanlığa gizlilik talebinde bulunur.	Gizlilik talebinin hangi aşamada yapılacağı ve hangi durumlarda kabul edileceği belirtilmesi talep edilmektedir.	<b>Gizlilik</b> <b>Madde 13 – (1)</b> İşletmeci herhangi bir bilginin halka açık KSTK sisteminin dışında bırakılmasını istediği takdirde, ilgili bilgiyi ve gizlilik talebinin nedenlerini belge/dökümanları ile belirtmek suretiyle Tesisin KSTK sistemine kayıt olması aşamasında Bakanlığa gizlilik talebinde bulunur.
<b>Halkın erişimine açık KSTK'nın oluşturulması</b> <b>Madde 15 – (1)</b> Bu Yönetmeliğin gizlilik ile ilgili 13 üncü maddesi göz önünde tutularak Bakanlık halkın erişimine açık bir KSTK oluşturup güncel tutarak muhafaza eder.	Halkın erişimine sunulan KSTK'nın içeriği başlıklı Madde 16 iya atıf yapılmalıdır.	<b>Halkın erişimine açık KSTK'nın oluşturulması</b> <b>Madde 15 – (1)</b> Bu Yönetmeliğin gizlilik ile ilgili 13 üncü maddesi ve halkın erişimi ile ilgili 16 ncı maddesi göz önünde tutularak Bakanlık halkın erişimine açık bir KSTK oluşturup güncel tutarak muhafaza eder.
<b>Halkın erişimine sunulan KSTK'nın içeriği</b> <b>Madde 16- (1)</b> KSTK'nın;	Halkın erişimine sunulan KSTK'nın içeriği kirletici salımlarından, sadece eşik değerleri aşanlarına ilişkin bilgilerin halkın erişimine açık olması; etkin bir çevre denetimi için yeterli olmayıp, bu erişim eşik	<b>Halkın erişimine sunulan KSTK'nın içeriği</b> <b>Madde 16- (1)</b> KSTK veri tabanında, eşik değerleri aşan veya aşmayan tüm tesislere ilişkin bilgilerin, halkın

**KİRLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

	<p>değerleri aşmayanları da kapsamalıdır. Çünkü Bakanlığa sunulan bilgi ve belgeler çerçevesinde eşik değerleri aşmadığı belirtilen tesisler, ilgili çevrede esas muhatap olan halkın denetimi dışına çıkarılmış olacaktır.</p> <p>Sonuçta, tesislerden etkilenen gerçek tarafın halk olduğu esasına dayanan bir denetleme sisteminde, halkın bilgisinde olmayan Kirletici Salım ve Taşıma faaliyetlerinin yürütülmesine izin verilmiş olacaktır. Diğer taraftan, belgelere dayalı olarak bazı tesislerin yayımlanması, diğerlerinin ise KSTK veri tabanında erişime açık olmaması, mevzuatın şeffaflık ilkesine de aykırılık oluşturacaktır.</p>	<p><b>erişimine açık olması sağlanır.</b></p>
<p><b>Veri doğrulama ve onay sürecinin aşamaları</b> <b>Madde 20 –</b> (1) İşletmeciden yıllık raporun alınması üzerine, İl Müdürlüğü yıllık raporda sunulan bilgilerin geçerliliğini denetlemek için gerekli kontrolleri yapar.</p> <p>.....</p> <p>(3) İşletmeci tarafından düzeltilen rapor İl Müdürlüğü tarafından ikinci kontrole tabi tutulur, raporun uygun olması durumunda İl Müdürlüğü raporu doğrular, yine uygun olmaması durumunda tesisin işletmecisini bilgilendirir ve işletmeciden bilgileri, belirleyeceği süre içerisinde, tamamlayıp düzeltmesini ister.</p>	<p>Veri doğrulama süreçlerinin yalnızca bir komisyon tarafından yapılması ve komisyonda verinin doğrulanma uzmanı ve ilgili faaliyete ait proses bilgisi olan teknik uzmanın bulunması gerekmektedir.</p> <p>Bünyesinde İl Müdürlüğü temsilcisi, veri doğrulama uzmanı ve prosese ve iliği atık hakkında bilgisi olan teknik uzman bulunan en az üç kişilik bir komisyon oluşturulabilir.</p>	<p><b>Veri doğrulama ve onay sürecinin aşamaları</b> <b>Madde 20 –</b> (1) İşletmeciden yıllık raporun alınması üzerine, İl Müdürlüğü <b>oluşturduğu komisyon ile birlikte</b> yıllık raporda sunulan bilgilerin geçerliliğini denetlemek için gerekli kontrolleri yapar.</p> <p>.....</p> <p>(3) İşletmeci tarafından düzeltilen rapor İl</p>

**KİRLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

<p>.....</p> <p>(5) İl Müdürlüğü yıllık raporu doğruladığında Bakanlığa da bilgi verir.</p>	<p>Veri doğrulama süreçlerinin bu komisyonun aldığı kararlara göre yürütülmesi daha güvenilir bir doğrulama işlemi yürütülmesini sağlayacaktır.</p>	<p><b>Müdürlüğünün oluşturduğu komisyon tarafından İl Müdürlüğü ile birlikte</b> ikinci kontrole tabi tutulur, raporun uygun olması durumunda İl Müdürlüğü raporu doğrular, yine uygun olmaması durumunda tesisin işletmecisini bilgilendirir ve işletmeciden bilgileri, belirleyeceği süre içerisinde, tamamlayıp düzeltmesini ister.</p> <p>.....</p> <p>(5) İl Müdürlüğü, <b>oluşturulan komisyonca</b> yıllık raporu doğruladığında Bakanlığa da bilgi verir.</p>
<p><b>Veri doğrulama ve onay sürecinin aşamaları</b> <b>Madde 20 –</b> (13) Bakanlık, bu Yönetmelikte yer alan 13 üncü ve 16 ncı maddeler uyarınca varsa hangi bilgilerin halkın erişimine açık KSTK'nın dışında tutulması gerektiğini belirler.</p>	<p>Taslakta yer alan 13. ve 16. Maddeler uyarınca, varsa hangi bilgilerin halkın erişimine açık, hangilerinin KSTK'nın dışında tutulması gerektiği belirlenmiştir.</p> <p>Bu nedenle, bu maddenin 13. Fıkrasındaki düzenleme, mevzuatın sade yapısına aykırı ve <b>mükerrer bir hüküm</b> olarak değerlendirilmektedir.</p>	<p><b>Veri doğrulama ve onay sürecinin aşamaları</b> <b>Madde 20 –</b> (13) <b>İPTAL</b></p>
<p><b>Bilgilere erişim</b> <b>Madde 21 –</b> (3) Birbirini takip eden her bir raporlama yılı için raporlama yılının bitiminden sonraki 12 ay içerisinde KSTK bilgileri halka açık hale getirilecektir.</p>	<p>Halka açıklık veya halkın bilgiye erişimine zamana bağlı kısıtlamalar getirilmekle, faaliyetlerin üçüncü taraflarca zamanında izlenmesi engellenmiş olacaktır. Çevreye</p>	<p><b>Bilgilere erişim</b> <b>Madde 21 –</b> (3) <b>Bakanlıkça yapılan denetimlerle her aşamada doğrulanarak onaylanan</b></p>



**KİRLLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

	<p>yönelik faaliyetlerin takibindeki gecikmeler, buna bağlı objektif tepkilerin de eşik değerler aşıldıktan sonra sarkmasına yol açabilir. Çevrenin kamuoyunu olumsuz etkilemesine bir yıl boyunca izin vermek, geri dönülemez hasarların ortaya çıkmasına zemin hazırlayacaktır.</p> <p>Tesisteki değişimlerin genel olarak 30 günlük sürelerle KSTK veri tabanına girildiği dikkate alındığında; bir yıllık raporlama periyodunun, denetimin etkinliğini zayıflatacağı, sistemi giderek hantallaştırıp, çevre kalitesini düşüreceği öngörülmelidir. Raporlama yılı içinde İl Müdürlüğü ve Bakanlığın doğrulama ve onayıyla beraber halka verilerin açılması daha güncel bilgi edinme açısından önemli ve gereklidir.</p>	<p><b>KSTK bilgileri, gizlilik kararı verilmiş bilgiler hariç olmak üzere, doğrudan veri tabanına girilerek halka açık hale getirilir</b></p>
<p><b>Halkın katılımı ve adalete erişim</b> <b>Madde 22 –</b> (1) Bakanlık, KSTK'nın işleyişine ilişkin her türlü yorumu, bilgiyi, analizi veya görüşleri sunmak üzere halka imkan tanır. (2) Bakanlık, gerektiğinde, halkın sunduğu görüşleri KSTK'nın iyileştirilmesi için değerlendirir ve bu değerlendirmenin sonucu hakkında halkı bilgilendirir.</p>	<p>KSTK sistemi, işletme ve işletme sonrası çalışmaları kapsayan ve üçüncü taraf olarak halkın denetimine sunulan açık bir veri tabanı olarak düzenlenmiştir.</p> <p>Çevresel etki değerlendirmesi (ÇED) süreci; sadece gerçekleştirilmesi planlanan projenin çevresel etki değerlendirmesinin yapılması için</p>	<p><b>Halkın katılımı ve adalete erişim</b> <b>Madde 22 –</b> (1) Bakanlık, KSTK'nın işleyişine ilişkin her türlü yorumu, bilgiyi, analizi veya görüşleri sunmak üzere, <b>ÇED sürecinin ilgili aşamaları ile bağlantılı olarak halkın</b></p>

**KİRLLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

	<p>başvuru, inşaat öncesi, inşaat için değil, işletme ve işletme sonrası çalışmaları da kapsayan süreç olup, bu sürecin ilk aşamalarında halkın katılımını sağlayan toplantılar düzenlenmektedir.</p> <p>Bir tesisin işletme ve işletme sonrasındaki faaliyetlerinin, hem Çevresel etki değerlendirmesi (ÇED) ve hem de KSTK sisteminin yetki dairesinde olması; benzer denetim sistemlerinin uygulanmasına cevaz vermektedir.</p> <p>Dolayısıyla, bir tesisin işletme ve işletme sonrasındaki faaliyetlerinin de halkın denetiminde olacağı, katılım için görüşlerini iletilebileceği geri bildirim yollarının kesin hükümler konularak oluşturulması gerektiği açıktır. Ancak bunlara dair usul ve esasların bu taslakla birlikte verilmemiş olması, hem mevzuatın tam olarak oluşmasını önleyecek, hem de çevrenin korunmasındaki denetimin etkinliğini azaltacak ve çevre için gereken önlemlerin zamanında alınmasına olanak tanımayarak geri dönülemez hasarlara yol açabilecektir.</p> <p>Sonuçta, görüşlerin değerlendirilmesi ve geri</p>	<p><b>katılımı toplantıları düzenler, görüşlerin etkin şekilde Bakanlık komisyonuna ulaştırılması için gerekli tedbirleri alır.</b></p> <p><b>(2) Bakanlık, halkın sunduğu görüşleri KSTK'nın iyileştirilmesi için değerlendirir ve bu değerlendirmenin sonucu hakkında görüş sahiplerine gerekçeli geri bildirimde bulunur.</b></p>
--	--	--

**KİRLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

	<p>bilgilendirme süreci, Bakanlığın gerekli görmesine bağlı olarak değil, halkın katılımında izlenmesi gereken <b>zorunlu bir aşama</b> olarak dikkate alınmalıdır. Bu nedenle, ÇED sürecinin ilgili aşamaları ile bağlantılı olarak halkın katılımı toplantılarının düzenlenmesi, halkın etkin katılımını teminen, görüşler için Bakanlığın gerekçeli geri bildirimde bulunması gerekmektedir.</p> <p>Bu maddenin 1. ve 2. Fıkraları, görüşlerin alınması, değerlendirilmesi ve geri bildirimde dair kesin hükümler ifade edilerek yeniden düzenlenmelidir.</p>	
<p><b>Halkın katılımı ve adalete erişim</b> <b>Madde 22 –</b> (3) Halkın çevresel bilgiye erişimine ilişkin konularda <b>adalet erişim</b>, 09/10/2003 tarihli ve 4982 sayılı <b>Bilgi Edinme Hakkı Kanunu</b> uyarınca garanti altına alınır.</p>	<p>Bu maddenin 3. Fıkrasındaki hüküm; hem idare ile dilekçe sahibi arasındaki uzlaşmazlığa vurgu yapan “adalet erişim”e, hem de “gizli bilgi” hariç bilgiye erişimde herhangi bir engel öngörmeyen 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu uyarınca yapılacak “Bilgi edinme başvurusu”na değinmektedir. Diğer taraftan, anılan kanun uyarınca başvuru, bilgi veya belgenin bulunduğu kurum veya kuruluşa yapılır.</p> <p>Uzlaşmazlık söz konusu değilken, sadece ilgili kanuna gönderme</p>	<p><b>Halkın katılımı ve adalete erişim</b> <b>Madde 22 –</b> (3) <b>Bu Yönetmeliğin 13 üncü ve 16 ncı maddeleri uyarınca bilgi ve belgeler halkın erişimine açıktır. Halkın, ilave çevresel bilgi talep etmesi halinde, 09/10/2003 tarihli ve 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu uyarınca bilgiye erişimi sağlanır.</b></p>

**KİRLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

	<p>yapılarak, bilgiye erişimin yolu mevzuatla gösterilebilir. Ancak KSTK sisteminin temeli, halkın bilgiye erişimini her halükarda kapsamaktadır. Bu nedenle, 3. Fıkranın farklı zeminlere çekilerek değerlendirilebilecek belirsizliklere yer verilmeksizin yeniden düzenlenmesi gerekir.</p>	
<p><b>Yürürlük</b> <b>Madde 26 – ...</b> (3) Bu Yönetmeliğin KSTK'nın halka açılması ile ilgili hükümleri Bakanlıkça belirlenen tarihte yürürlüğe girer.</p>	<p>Mevzuatın çevreye yönelik korumada genel amaca ve kamusal denetimdeki şeffaflığı sağlamanın ve kontrolsüz salınım ve taşınımın önlenmenin temel yolu, çevresel etkilerin tesisten etkilenen üçüncü tarafların bilgisine sunulmasıdır.</p> <p>Sonuçta, tesislerden etkilenen gerçek tarafın halk olduğu esasına dayanan bir denetleme sisteminde, halkın bilgisinde olmayan Kirletici Salım ve Taşıma faaliyetlerinin yürütülmesine olanak tanınmış olacaktır.</p> <p>Diğer taraftan, tesislerin veya sistemin mevzuat hükümlerine henüz hazır olmadığına benzer herhangi bir gerekçe öngörülmez, ayrıca herhangi bir yürürlük tarihi de verilmeksizin halkın erişiminin belirsiz bir tarihe ertelenmesi; KSTK sisteminin esasına tezat, mevzuatın amacına ulaşmasına engel bir</p>	<p><b>Yürürlük</b> <b>Madde 26 –</b> (3) Bu Yönetmeliğin KSTK'nın halka açılması ile ilgili hükümleri, <b>ilk raporlama yılı sonunda yürürlüğe girer.</b></p>

**KİRLLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

	<p>düzenlemedir. Çünkü bu sırada faaliyetler nedeniyle çevreye salımlar devam ederken, halkın (kamuoyunun) bilgi edinimi ve denetimi devre dışı kalmış olacaktır.</p> <p>Bu nedenle 3. Fıkranın iptal edilmesi veya mevzuattaki raporlama yılı geçerli olacaksa, ilk raporlama yılı sonunda halkın erişiminin sağlanması gerekmektedir.</p>	
<b>EK-5 Veri Doğrulama Komisyonu Oluşturulması Prensipleri (İLAVE)</b>	<p>Yönetmelik eklerine, “veri doğrulama komisyonu”nun oluşturulması prensiplerini belirten hususlar eklenmelidir.</p> <p>Komisyonunda yer alacak her üye için asgari şartlar belirlenmelidir.</p> <p>Komisyonun nasıl oluşturulacağı ve nasıl onaylanacağı belirlenmelidir.</p> <p>Komisyonadaki İl Müdürlüğü temsilcisi dışındaki diğer üyelere veri doğrulama uzmanı ve teknik uzman seçimi için Bakanlığın “iklim Değişikliğine Uyum Uzman Havuzu”na benzer bir sistem oluşturularak bu sistem içinde bulunan kişilerden yapılabilir.</p>	<b>EK-5 Veri Doğrulama Komisyonu Oluşturulması Prensipleri (İLAVE)</b> Asgari şartlar:  İl Müdürlüğü Temsilcisi Asgari Şartları: Atık Yönetimi Şubesinde en az 3 yıllık mesleki tecrübeye sahip olması,  Veri doğrulama uzmanı: Veri doğrulama konusunda en az 3 yıllık mesleki tecrübeye sahip olması,  Teknik uzman: Verisi doğrulanacak işletmenin faaliyeti kapsamında atık yönetimi veya ilgili atığın/atıkların geri dönüşümü, bertarafı, ölçümü,

**KİRLLETİCİ SALIM VE TAŞIMA KAYDI YÖNETMELİĞİ TASLAĞI**  
**TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞÜ**

		<p>hesaplanması gibi konularda en az 3 yıllık mesleki tecrübeye sahip olması.</p> <p>Diğer: Komisyonunda en az 1 çevre mühendisi bulunur. İl Müdürlüğü temsilcisi, veri doğrulama uzmanı veya teknik uzmandan herhangi biri çevre mühendisi değil ise, komisyona 1 çevre mühendisi dahil edilir.</p> <p>Veri doğrulama komisyonunun oluşturulması ve kabul edilmesi: Veri doğrulama komisyonu asgari şartlar çerçevesinde İl Müdürlüğünce oluşturulur ve Bakanlık onayına sunulur. Bakanlık onay vermesi halinde komisyon görevine başlar.</p>
--	--	--

Not: Lütfen görüşlerinizi [tceren.istek@csb.gov.tr](mailto:tceren.istek@csb.gov.tr) eposta adresine ve Resmi Yazı ile Bakanlığımıza iletiniz.